



Označenie	Reg. číslo	Účinnosť	Bratislava
MP_1/2019	61669/2019 12399/2019-10.1	25. 11. 2019	22.11.2019

METODICKÁ POMÔCKA

k výpočtu úrovne vytriedenia komunálnych odpadov a poplatkom za uloženie odpadov na skládku odpadov podľa zákona č. 329/2018 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov a o zmene a doplnení zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov v znení neskorších predpisov

Označenie	Reg. číslo	Účinnosť	Poznámka
MP_1/2019	61669/2019 12399/2019-10.1	25. 11. 2019	
Aktualizácia metodickej pomôcky			
1. Aktualizácia	26786/2022	15. 5. 2022	Formálne a obsahové úpravy, doplnenie (vyznačené šedou).
2. Aktualizácia	54601/2022	27.9.2022	Obsahové úpravy (vyznačené žltou farbou)

Schválil: Ing. Pavol Graňák, riaditeľ odboru

Vypracoval: Ing. Eleonóra Šuplatová, Mgr. Janette Smažáková, Ing. Jana Juríková,
Ing. Miroslava Masničáková, Ing. Denisa Slaninková

Touto metodickou pomôckou Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) reaguje na požiadavky subjektov, týkajúce sa usmernenia k výpočtu úrovne vytriedenia komunálneho odpadu a súvisiacich odporúčaní k zákonu č. 329/2018 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov a o zmene a doplnení zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a nariadeniu vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov v znení neskorších predpisov.

Uvedená metodická pomôcka bude priebežne aktualizovaná a bude umiestnená na stránke ministerstva, ISOH ako aj prostredníctvom sociálnych sietí.

V prípade ďalších otázok viažucich sa k tejto problematike, tieto smerujte na odpady@enviro.gov.sk

V čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky je vyjadrený princíp legality (zákonnosti), podľa ktorého „štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon“. Z ústavného rámca vychádza aj zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov, ktorý nepriznáva ministerstvu kompetenciu v oblasti podávania záväzných výkladov zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov.

Ministerstvo preto nie je podľa Ústavy Slovenskej republiky, ako základného zákona štátu, oprávnené poskytovať záväzné výklady zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov na úseku životného prostredia. Výklad zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov podľa § 8 ods. 3 zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vykonáva Najvyšší súd Slovenskej republiky svojou rozhodovacou činnosťou a tým, že prijíma stanoviská k zjednocovaniu výkladu zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov. Usmernenia, výklady, stanoviská alebo vyjadrenia ministerstva, bez ohľadu na ich slovné označenie, ako orgánu vecne príslušného na prípravu zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov v jeho pôsobnosti, nemajú právnu záväznosť a slúžia ako metodická pomôcka pre aplikačnú prax.

Použité právne predpisy

- A. Zákon č. 329/2018 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov a o zmene a doplnení zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o poplatkoch“).
- B. Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odpadoch“).
- C. Zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia“).
- D. Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov v znení neskorších predpisov (ďalej len „nariadenie“).
- E. Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 365/2015 Z. z. ktorou sa ustanovuje Katalóg odpadov (ďalej len „Katalóg odpadov“).

I. Druhy odpadov, ktoré nie je možné zahrnúť do vzorca pre výpočet úrovne vytriedenia komunálneho odpadu

1. Popol a škvara z kúrenia uhlím a drevom.
2. Biologicky rozložiteľný komunálny odpad, ktorý sa v obci používa na kŕmenie zvierat, alebo do domácich kompostovacích zásobníkov a obec nemá potvrdenie o zhodnotení.
3. Odpad s katalógovým číslom – 20 01 27 – farby, tlačiarenské farby, lepidlá a živice obsahujúce nebezpečné látky, nakoľko nie je uvedený v prílohe č. 1 k zákonu o poplatkoch a následne ide tento odpad na zneškodnenie.
4. Vysušené seno – nakoľko sa nejedná o odpad, pretože seno je určené na kŕmne účely a na tento poľnohospodársky materiál sa nevzťahuje zákon o odpadoch.
5. Množstvo biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu od reštaurácií ako podnikateľských subjektov.
6. Pneumatiky – nie sú komunálnym odpadom, sú zaradené podľa Katalógu odpadov pod katalógové číslo 16 01 03 – opotrebované pneumatiky.

II. Druhy odpadov, ktoré nie je možné zahrnúť do čitateľa vzorca pre výpočet úrovne vytriedenia komunálneho odpadu

1. Do čitateľa nevstupujú tie druhy komunálnych odpadov, ktoré nie sú uvedené v prílohe č. 1 k zákonu o poplatkoch.
2. Zmesový komunálny odpad (20 03 01) energeticky zhodnocovaný v zariadení na spoluspaľovanie odpadov činnosťou R1- nejde o triedenú zložku v rámci systému triedeného zberu komunálnych odpadov v obci uvedení v prílohe č. 1 zákona o poplatkoch.
3. Objemný odpad (20 03 07) energeticky zhodnocovaný v zariadení na spoluspaľovanie odpadov činnosťou R1- nejde o triedenú zložku v rámci systému triedeného zberu komunálnych odpadov v obci uvedení v prílohe č. 1 zákona o poplatkoch.
4. Iný druh odpadu energeticky zhodnocovaný v zariadení na spoluspaľovanie odpadov činnosťou R1- ak nie je uvedený v prílohe č. 1 zákona o poplatkoch.

III. Druhy odpadov, ktoré vstupujú do vzorca pre výpočet úrovne vytriedenia komunálneho odpadu

1. Do čitateľa vstupujú všetky zložky komunálnych odpadov, ktoré sa v danej obci vytriedili a vyzbierali a sú uvedené v prílohe č. 1 k zákonu o poplatkoch.
2. V menovateli sa uvádza množstvo všetkých komunálnych odpadov vyzbieraných v obci v danom kalendárnom roku (predchádzajúci kalendárny rok). Do menovateľa sa započítavajú všetky zložky komunálnych odpadov, ktoré boli vyzbierané v obci v danom kalendárnom roku a ktoré sa ohlasujú aj Štatistickému úradu, t. j. zmesový komunálny odpad, objemný odpad, drobný stavebný odpad, odpad z čistenia ulíc (20 03 03) ako aj vytriedené a vyzbierané zložky komunálnych odpadov podľa prílohy č. 1 k zákonu o poplatkoch a komunálne odpady vyzbierané v obci od podnikateľských subjektov, ktoré platia obci miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.
3. Do čitateľa a do menovateľa vstupuje kovový odpad (20 01 04, 20 01 40 , 20 01 40 01, 20 01 40 02, 20 01 40 03, 20 01 40 04, 20 01 40 05, 20 01 40 06, 20 01 40 07) vyzbieraný

v zberných dvoroch - množstvá vyzbieraného kovového odpadu od fyzickej osoby sa zarátavajú tej obci, na ktorej území sa zber odpadu uskutočňuje;

vo výkupniach - množstvá vykúpeného kovového odpadu od fyzickej osoby, ktoré boli obci oznámené podľa § 10 ods. 3 vyhlášky MŽP SR č. 366/2015 Z. z. o evidencnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov na tlačive Oznámenie o zbere alebo výkupe odpadu.

4. Do čitateľa a do menovateľa vstupuje papier a iný komunálny odpad z triedeného zberu, ktorý je uvedený v prílohe č. 1 zákona o poplatkoch vyzbieraný v zberných dvoroch - množstvá vyzbieraného papiera a iného komunálneho odpadu z triedeného zberu uvedeného v prílohe č. 1 zákona o poplatkoch od fyzickej osoby sa zarátavajú tej obci, na ktorej území sa zber odpadu uskutočňuje; vo výkupniach - množstvá vykúpeného papiera a iného komunálneho odpadu z triedeného zberu uvedeného v prílohe č. 1 od fyzickej osoby, ktoré boli obci oznámené podľa § 10 ods. 3 vyhlášky MŽP SR č. 366/2015 Z. z. o evidencnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov na tlačive Oznámenie o zbere alebo výkupe odpadu.
5. Do čitateľa a do menovateľa vstupuje biologicky rozložiteľný komunálny odpad - zarátať je možné iba jedlé oleje a tuky (20 01 25) a/alebo biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad (20 01 08) - z domácností, ak boli zbierané a odovzdávané oprávnenej osobe v zmysle zákona o odpadoch na ďalšie spracovanie. Do vzorca nie je možné zarátať také množstvá, ktoré boli u fyzických osôb kompostované, resp. boli odovzdané iným osobám ako osobám oprávneným na nakladanie s odpadom v zmysle zákona o odpadoch.

IV. Najčastejšie kladené otázky súvisiace s problematikou poplatkov za ukladanie odpadov na skládku

1. *Zo skládky inertného odpadu máme podľa nariadenia prílohy č. 2 odvádzať Environmentálnemu fondu poplatky podľa položky 1, 3, 4 a 6?*
Environmentálnemu fondu sa odvádzajú poplatky za odpady uložené na skládku odpadov v súlade s vydaným súhlasom alebo povolením.
2. *V zmysle § 2 nariadenia, a teda aj poplatky podľa prílohy č. 4 nemá odvádzať naša spoločnosť, prevádzkujúca skládku inertného odpadu obci, ale sa jedná o platby, ktoré bude uhrádzať Environmentálny fond obci?*
Podľa § 6 ods. 4 zákona o poplatkoch poplatky za uložené odpady odvedie prevádzkovateľ skládky odpadov Environmentálnemu fondu, ktorý ich použije pre subjekty ustanovené v § 7 ods. 1 zákona o poplatkoch.
3. *V zmysle § 4 ods. 1 zákona o poplatkoch je poplatník povinný oznámiť prevádzkovateľovi údaj o sadzbe podľa prílohy 1 alebo 2 nariadenia. Akou formou to má poplatník urobiť?*
Zákon nestanovil formu, akou má poplatník oznámiť údaj o sadzbe za uloženie zmesového komunálneho odpadu alebo iných druhov komunálnych odpadov. Avšak z oznámenia poplatníka musí byť zrejmé, aký druh odpadu sa ukladá na skládku, aká je sadzba podľa príslušnej prílohy nariadenia.

4. *V prípade, že si pôvodca vozí odpad kat. č. 20 03 01 a 20 03 07 na skládku sám a úroveň vytriedeného odpadu v obci je (dozvie sa to len z úradnej tabule obce) napr. $10 < x \leq 20$ jeho poplatok za KO bude v roku 2019 12 eur?*

V tomto prípade môže nastať aj problém so splnením termínu oznámenia údajov o sadzbe poplatníkom, ak obec dá na úradnú tabuľu informáciu o úrovni vytriedeného zberu len 28.2.

V prípade, že si subjekt – právnická osoba vozí objemný odpad (20 03 07) na skládku odpadov sám, sadzba sa určí podľa obce, v ktorej daný subjekt reálne vykonáva činnosť, t. j. v sídle, mieste podnikania alebo v prevádzke.

K druhej časti otázky – v prípade, že obec nezverejní v zmysle § 4 ods. 6 zákona o poplatkoch informáciu o úrovni vytriedenia komunálnych odpadov za predchádzajúci kalendárny rok do 28. februára príslušného kalendárneho roka, platí najvyššia sadzba v zmysle prílohy č. 1 nariadenia. Malo by byť v záujme obce, aby stihla uvedený termín 28. február, pretože na základe týchto údajov bude prevádzkovateľ vypočítavať výšku poplatku za uložené odpady na skládku odpadov, kde úroveň vytriedenia komunálnych odpadov je podstatný údaj.

5. *V zmysle § 3 ods. 1 zákona o poplatkoch je poplatníkom posledný držiteľ odpadu. Kto dáva oznámenie prevádzkovateľovi skládky v zmysle § 4 ods. 1 zákona o poplatkoch za obec, u ktorej vykonáva zber KO tretia osoba a tá ho vozí na skládku. Obec alebo tretia osoba? (Obec platí za odvoz a uloženie na skládku KO tretej osobe)*

V zmysle § 4 ods. 1 zákona o poplatkoch oznamuje prevádzkovateľovi skládky odpadov obec, bez ohľadu na skutočnosť, či obec sama vykonáva zber komunálnych odpadov na svojom území alebo má na túto činnosť uzatvorenú zmluvu s iným subjektom.

6. *Je obec/mesto povinné odoberať separované zložky komunálnych odpadov od podnikateľských subjektov (mám na mysli napr. objemný odpad alebo elektro - ktoré nie je ako vyhradený výrobok). Napr. spomínané elektro, ktoré vznikne podnikateľskému subjektu z kancelárskych priestorov kategorizujeme ako 20-tkový odpad. V tomto prípade sme povinní ho odovzdať obci/mestu alebo našej zmluvnej spoločnosti? To isté platí aj pre objemný odpad, lebo obce nemajú záujem takéto odpady odoberať od podnikateľských subjektov.*

Podľa § 81 ods. 1 zákona o odpadoch je obec zodpovedná za nakladanie s komunálnymi odpadmi z domácností, ktoré vznikli na jej území. Je potrebné vychádzať z definície komunálnych odpadov podľa § 80 ods. 1 zákona o odpadoch. Objemný odpad, ktorý vznikol podnikateľskému subjektu v súvislosti s jeho podnikateľskou činnosťou a je svojím charakterom a zložením podobný odpadu z domácností, je komunálny odpad z iných zdrojov. Obec preto nie je povinná zabezpečiť nakladanie s takým odpadom. Ak ide o objemný odpad od podnikateľského subjektu, obec môže napríklad v súlade s § 82 ods. 2 zákona o odpadoch určiť, že na zbernom dvore môže podnikateľský subjekt odovzdať objemný odpad (prijatie tohto odpadu môže byť za odplatu). Ak ide o elektroodpad (ide o vyhradený výrobok) od podnikateľského subjektu, ktorý má charakter odpadu z domácnosti, podnikateľský subjekt je povinný odovzdať tento odpad osobe oprávnenej podľa § 14 ods. 1 písm. e) zákona o odpadoch.

7. *Je možné triedení zložku komunálnych odpadov, ktoré obec triedi - textílie 20 01 11, ktorá bola v obci síce vytriedená, ale v konečnom dôsledku v zmysle Ohlásenia o vzniku odpadu a nakladaní s ním zneškodnené uložením na skládku (napr. z objektívnych dôvodov – nedostatok kapacít zariadení na zhodnocovanie odpadov), uvádzať v čitateli vzorca na výpočet úrovne vytriedenia komunálneho odpadu?*
- Textílie (20 01 11) sa po vytriedení započítajú do čitateľa vzorca, nakoľko sú uvedené v prílohe č. 1 k zákonu o poplatkoch. V záujme zabezpečenia efektívnosti triedeného zberu a dodržania hierarchie odpadového hospodárstva, ktorá je záväzná, odporúčame obciam zvážiť nastavenie takého systému triedeného zberu komunálnych odpadov v obci, v rámci ktorého budú triedené tie zložky komunálnych odpadov, pre ktoré bude mať obec zabezpečené nasledovné zhodnotenie.
8. *Viacerym prevádzkovateľom skládky a pôvodcom odpadu 19 12 12 nie je jasné, kedy sa odpad bude naozaj zaraďovať do položky č. 7 a kedy do položky č. 6 nariadenia vlády. Zmyslom právnej úpravy je rozlíšiť sadzby za uloženie tohto druhu odpadu na dva prípady. Prvý prípad je ten, že po vytriedení odpadu ostane tzv. ťažká frakcia, katalógové číslo 19 12 12, ktorú nie je možné ďalej zhodnotiť (materiálovo a ani energeticky), vtedy sa táto frakcia zaraďí do položky č. 6 prílohy č. 2 k nariadeniu, kde je sadzba za príslušný rok 7 Eur za tonu. Druhý prípad je ten, kedy mechanickým spracovaním odpadu vznikne frakcia, ktorá je následne ďalej zhodnotiteľná a takúto frakciu bude musieť subjekt v prípade, že sa ju rozhodne uložiť na skládku odpadov, zaraďiť do položky č. 7 prílohy č. 2 k nariadeniu, kde je sadzba za tonu uloženého odpadu 30 Eur. Cieľom tejto zvýšenej sadzby je znevýhodniť ukladanie tej časti spracovaných odpadov katalógové číslo 19 12 12 na skládku odpadov, ktorú je možné ďalej zhodnotiť. Treba však upozorniť, že ak má prevádzkovateľ skládky odpadov podozrenie, že poplatník zaraďil odpad 19 12 12 do zlej položky, má dať podnet na príslušný okresný úrad, odbor starostlivosti o životné prostredie, alebo na Slovenskú inšpekciu životného prostredia. Za nesprávne zaradenie odpadu do príslušnej sadzby hrozí poplatníkovi pokuta od 500 do 10 000 Eur v zmysle § 9 ods. 3 písm. a) zákona o poplatkoch.*
9. *Sme zberová spoločnosť, ktorá má zabezpečovať prepravu a zneškodnenie pre spoločnosť, ktorá čistí odpočívadlá popri diaľnici. Tento odpad je podobný odpadu z domácnosti čiže katalógové číslo odpadu je 20 03 01 (zmesový komunálny odpad). V zmysle zákona o odpadoch za zmesový komunálny odpad zodpovedá obec/mesto. Z tohto dôvodu Vás žiadam o usmernenie zaradenia kategórie odpadu a následnej výšky poplatku v zmysle zákona o poplatkoch a nariadenia. Spoločnosť má síce sídlo v konkrétnej obci, ale odpad z odpočívadiel, kde zabezpečuje čistenie (zber) patria do rôznych katastrálnych území obcí a miest.*
- Zberová spoločnosť uvedie sadzbu tej obce, v katastri ktorej sa nachádza odpočívadlo.**
10. *Mestu bolo doručené potvrdenie o zhodnotení odpadu katalóg. č. 20 01 08 – jedná sa o odpad z materskej škôlky, ktorá nemá právnu subjektivitu. Odpad uvedieme v Ohlásení za mesto, ako pôvodcu odpadu. Uvádza sa množstvo odpadu do vzorca pre výpočet úrovne vytriedenia komunálnych odpadov (v čitateli aj menovateli), alebo sa tento odpad do vzorca neuvádza.*

V prípade, že zriaďovateľom a prevádzkovateľom materskej škôlky je mesto alebo obec, uvedie nahlásené vytriedené a vyzbierané množstvá vo svojom ročnom Ohlásení za mesto pre daný kalendárny rok, ale do vzorca pre výpočet úrovne vytriedenia komunálnych odpadov sa tieto množstvá neuvedú, nakoľko ide o zariadenie spoločného stravovania definovaného v § 26 zákona o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia za nakladanie s odpadmi, ktoré takémuto zariadeniu vzniknú, zodpovedá podľa § 83 ods. 1 zákona o odpadoch prevádzkovateľ kuchyne.